

Документ подписан простой электронной подписью

Информация о владельце:

ФИО: Алейник Станислав Николаевич

Должность: Ректор

Дата подписания: 19.09.2025 15:17:35

Уникальный программный ключ:
5258223550ea9fbeb23726a1609b644b33d8986ab6255891f288f913a1351fae

Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования «Белгородский
государственный аграрный университет имени В.Я. Горина»
Институт переподготовки и повышения квалификации кадров агробизнеса

Рассмотрено и одобрено
на заседании Ученого совета ИПКА
ФГБОУ ВО Белгородский ГАУ
«14» мая 2025 г.
протокол № 5

УТВЕРЖДАЮ:
Директор ИПКА ФГБОУ ВО
Белгородский ГАУ
А.В. Косов

«14» 2025 г.

**Дополнительная профессиональная программа –
программа повышения квалификации
«Правовой статус наблюдателя в избирательном процессе»**

Объем часов: 16 часов

Форма обучения: очная, с применением дистанционных технологий

г. Белгород, 2025

1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОГРАММЫ

1.1. Нормативно-правовые основания разработки программы

- Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273 – ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ);
- Постановление Правительства Российской Федерации от 22 января 2013 г. № 23 «О Правилах разработки, утверждения и применения профессиональных стандартов»;
- Приказ Минтруда России от 12 апреля 2013 г. № 148н «Об утверждении уровней квалификаций в целях разработки проектов профессиональных стандартов»;
- Приказ Минобрнауки России от 1 июля 2013 г. № 499 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам»;
- Положение о порядке разработки и утверждения образовательных программ в институте переподготовки и повышения квалификации кадров агробизнеса, утверждено приказом ректора ФГБОУ ВО Белгородский ГАУ от 13.06.2024;
- - Положение об организации итоговой аттестации при реализации дополнительных профессиональных программ, утверждено приказом ректора ФГБОУ ВО Белгородский ГАУ от 30.12.2016;
- - Положение об организации образовательного процесса в институте переподготовки и повышения квалификации кадров агробизнеса, утверждено приказом ректора ФГБОУ ВО Белгородский ГАУ от 13.06.2024;
- Квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и других служащих, утвержден Постановлением Министерства труда РФ 21.08.1998.

1.2. Требования к слушателям - физические лица, имеющие среднее профессиональное и (или) высшее образование, (получающие среднее профессиональное и (или) высшее образование).

Категория слушателей – наблюдатели избирательного процесса в Белгородской области.

1.3. Форма освоения программы – очная, с применением дистанционных технологий

1.4. Цель и планируемые результаты обучения

Целью реализации программы является совершенствование профессиональных компетенций по наблюдательному процессу при проведении выборов.

Виды профессиональной деятельности и трудовые функции:

Вид профессиональной деятельности	Обобщенная трудовая функция	Основание
Деятельность по оказанию профессиональной юридической помощи физическим и юридическим лицам в области избирательного права	Вспомогательная деятельность при оказании профессиональной юридической помощи.	Квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и других служащих, утвержден Постановлением Министерства труда РФ 21.08.1998

Планируемые результаты обучения:

Совершенствуемая профессиональная компетенция	Трудовые действия	Умения	Знания
Составление подборок законодательства и судебной практики, проектов правовых документов	- Отслеживание изменений законодательства и судебной практики - Подготовка обзоров законодательства и судебной практики по заданной теме - Мониторинг судебных дел по заданным критериям: категории спора, сфере регулирования, составу участников - Формирование подборки правовых актов, относящихся к анализируемой ситуации - Предварительный анализ законодательства и судебной практики, относящихся к анализируемой ситуации - Подготовка проектов письменных заключений по правовым вопросам	-Использовать справочные системы для поиска изменений в законодательстве и правоприменительной практике -Сопоставлять изменения законодательства и правоприменительной практики с ранее действовавшим регулированием -Определять перечень правовых актов, подлежащих применению в конкретной ситуации -Использовать справочные системы для составления подборки правовых актов, относящихся к анализируемой ситуации -Оценивать правовые акты на предмет относимости к анализируемой ситуации -Искать и анализировать судебную практику -Подготавливать план действий, направленных на решение поставленной задачи -По итогам анализа законодательства и судебной практики формулировать выводы, понятные лицам без юридического образования -Использовать блок-схемы и иные средства визуализации предложенного плана действий	- Информационные технологии сбора, хранения, поиска и обработки информации в юридической деятельности -Правила вступления в силу правовых актов -Основы гражданского, административного, процессуального и избирательного законодательства Российской Федерации

1.5. Срок освоения дополнительной профессиональной программы «Правовой статус наблюдателя в избирательном процессе» – 16 часов.

2. УЧЕБНЫЙ ПЛАН

№ п/п	Наименование модуля, раздела, темы	Всего часов	Контактная работа, час., в том числе:						Электронное обучение (ЭО), час.			СРчас	Стажи- ровка, час	Форма кон- троля		
			аудиторная ра- бота, час.			с применением дистанционных образовательных технологий (ДОТ), час.										
			Лк	ПЗ	Всего	Лк	ПЗ	Всего	Лк	ПЗ	Всего			3	Э	МЭ
1.	Понятие избирательной системы Российской Федерации. Основные принципы избирательного процесса.	4	2		2							2				
2.	Порядок назначения наблюдателей и требо- вания к ним. Права и обязанности наблюда- телей.	2	2		2											
3.	Статус наблюдателя: правовой статус, назна- чение и регистрация. Организационные мо- менты назначения наблюдателями. Проце- дура подачи заявления о назначении наблю- дателем. Обязанности участников голосова- ния перед началом процедуры выборов.	2														
4.	Действия наблюдателя при выявлении нару- шений. Способы документирования наруше- ний и подача жалоб. Фиксация фактов нару- шения порядка голосования и подсчета голо- сов. Роль видеонаблюдения и иных техниче- ских средств контроля.	2	2		2											
5.	Процедура открытия и закрытия участков. Правила ведения учета избирателей и выдачи бюллетеней. Проверка правильности под- счета голосов.	4	2		2							2				
6.	Итоговая аттестация (Круглый стол)	2												2		
	Всего часов:	16	8	-	12							6		2		

3. КАЛЕНДАРНЫЙ УЧЕБНЫЙ ПЛАН

Занятия проводятся 4 недели по 4 академических часа в неделю в соответствии с расписанием.

№ п/п	Наименование разделов	Всего часов	Распределение часов по учебным неделям			
			1	2	3	4
1	Понятие избирательной системы Российской Федерации. Основные принципы избирательного процесса.	4	4			
2	Порядок назначения наблюдателей и требования к ним. Права и обязанности наблюдателей.	2		2		
3	Статус наблюдателя: правовой статус, назначение и регистрация. Организационные моменты назначения наблюдателями. Процедура подачи заявления о назначении наблюдателем. Обязанности участников голосования перед началом процедуры выборов.	2		2		
4	Действия наблюдателя при выявлении нарушений. Способы документирования нарушений и подача жалоб. Фиксация фактов нарушения порядка голосования и подсчета голосов. Роль видеонаблюдения и иных технических средств контроля.	2			2	
5	Процедура открытия и закрытия участков. Правила ведения учета избирателей и выдачи бюллетеней. Проверка правильности подсчета голосов.	4			2	2
	Итоговая аттестация (Круглый стол)	2				2
	Всего	16	4	4	4	4

4. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ

4.1.ФОРМА ОРГАНИЗАЦИИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

4.1.1 Формат программы основан на едином принципе представления содержания образовательной программы и построения учебных планов и содержит один учебный модуль, подчиненных единой цели программы и включает в себя перечень, трудоемкость, последовательность и распределение учебных занятий, иных видов учебной деятельности обучающихся и форм аттестации.

4.2.УСЛОВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

4.2.1. Обучение по программе осуществляется в рамках соглашения о сотрудничестве между Белгородским государственным аграрным университетом имени В. Я. Горина и Избирательной Комиссией региона.

Обучение может осуществляться как одновременно и непрерывно, так и поэтапно посредством освоения отдельных разделов программы.

4.2.2. Реализация программы предполагает такие виды аудиторных занятий, как: лекция. Кроме того, предусматривается дистанционный формат обучения, который реализуется с помощью электронных ресурсов СЭПУК, Moodle, Teams и т.д.

4.3 РЕСУРСЫ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Профессиональный штат педагогических работников института переподготовки и повышения квалификации кадров агробизнеса, приглашенные на условиях почасовой оплаты преподаватели из числа ведущих ученых, руководителей и специалистов органов государственной власти, практиков.

5. СОДЕРЖАНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ

5.1. Занятия аудиторные, в дистанционной форме и самостоятельная работа

Наименование разделов	Содержание учебного материала и формы организации деятельности слушателей	Объем часов
Понятие избирательной системы Российской Федерации. Основные принципы избирательного процесса.	Избирательная система Российской Федерации: Архитектура Демократического Волеизъявления Основные принципы избирательного процесса	Лекция - 2
Порядок назначения наблюдателей и требования к ним. Права и обязанности наблюдателей.	Кто может быть наблюдателем. Присутствие и наблюдение на участке. Ответственность наблюдателя, права и запреты.	Лекция - 2
Статус наблюдателя: правовой статус, назначение и регистрация. Организационные моменты назначения наблюдателями. Процедура подачи заявления о назначении наблюдателем. Обязанности участников голосования перед началом процедуры выборов.	Списки наблюдателей. Письменное направление наблюдателя. Нагрудный знак наблюдателя. Назначение и направление наблюдателя.	Лекция - 2

Действия наблюдателя при выявлении нарушений. Способы документирования нарушений и подача жалоб. Фиксация фактов нарушения порядка голосования и подсчета голосов. Роль видеонаблюдения и иных технических средств контроля.	Действия наблюдателя при выявлении факта нарушения законодательства о выборах и референдумах	Лекция - 2
Процедура открытия и закрытия участков. Правила ведения учета избирателей и выдачи бюллетеней. Проверка правильности подсчета голосов.	Прибытие наблюдателя на участок, наблюдение за голосованием в помещении для голосования. Наблюдение за голосованием на дому. Наблюдение за подсчетом голосов.	Лекция - 2
Итоговая аттестация	Круглый стол	2
Всего		16

6. ОЦЕНКА РЕЗУЛЬТАТОВ ОСВОЕНИЯ ПРОГРАММЫ

6.1. ФОРМЫ АТТЕСТАЦИИ

Формой итоговой аттестации по итогам освоения программы является дискуссия в формате «круглый стол».

6.2 Итоговая аттестация

6.2.1 Итоговая аттестация осуществляется после освоения всех тем программы и подтверждается оценкой «зачет» или «незачет».

6.2.2 Итоговая аттестация оформляется зачетными ведомостями, в которых отражают результат эффективности обучения слушателей и принимают решение о выдаче слушателям, успешно освоившим программу и прошедшим итоговую аттестацию, удостоверения о повышении квалификации.

6.2.3 Лицам, не прошедшим итоговой аттестации, освоившим часть программы и (или) отчисленным из ФГБОУ ВО Белгородский ГАУ выдается справка об обучении или о периоде обучения по образцу, самостоятельно устанавливаемому ИПКА.

7. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Нормативные документы

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 31.07.1998 N 145-ФЗ (в редакции Федерального закона от 22.12.2020 N 448-ФЗ // Российская газета. - 1998. - N 153-154. - 12 авг.

2. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 14.11.2002 N 138-ФЗ (в редакции Федерального закона от 08.12.2020 N 428-ФЗ // Российская газета. - 2002. - N 220. - 20 нояб.

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30.12.2001 N 195-ФЗ (в редакции Федерального закона от 30.12.2020 N 521-ФЗ // Российская газета. - 2001. - N 256. - 31 дек.

4. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года) (в редакции Федерального конституционного закона от 14.03.2020 N 1-ФКЗ // Российская газета. -1993. - N 237. - 25 дек.

5. О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: Федеральный закон от 22.02.2014 N 20-ФЗ (в редакции Федерального закона от 31.07.2020 N 267-ФЗ // Российская газета. - 2014. - N 45. - 26 фев.
6. О выборах Президента Российской Федерации: Федеральный закон от 10.01.2003 N 19-ФЗ (в редакции Федерального закона от 23.05.2020 N 153-ФЗ // Российская газета. - 2003. - N 6. -16 янв.
7. О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации "Выборы": Федеральный закон от 10.01.2003 N 20-ФЗ (в редакции Федерального закона от 29.05.2019 N 104-ФЗ // Российская газета. - 2003. - N 5. - 15 янв.
8. О политических партиях: Федеральный закон от 11.07.2001 N 95-ФЗ (в редакции Федерального закона от 02.12.2019 N 423-ФЗ // Российская газета. - 2001. - N 133. -14 июля.
9. О практике рассмотрения судами дел о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 31.03.2011 N 5 (в редакции постановления Пленума Верховного Суда РФ от 09.02.2012 N 3) // Российская газета. - 2011. - N 75. - 8 апр.
10. О рекомендациях по обеспечению избирательных прав граждан Российской Федерации, являющихся инвалидами, при проведении выборов в Российской Федерации: постановление 1.1ИК России от 29.07.2020 N 262/1933-7 // Вестник Центральной избирательной комиссии РФ. - 2020. - N 6.
11. О средствах массовой информации: закон РФ от 27.12.1991 N 2124-1 (в редакции Федерального закона от 30.12.2020 N 481-ФЗ // Российская газета. - 1992. - N 32. - 8 фев.
12. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: Федеральный закон от 12.06.2002 N 67-ФЗ (в редакции Федерального закона от 31.07.2020 N 267-ФЗ // Российская газета. - 2002. - N 106. -15 июня.
13. Об ускоренном техническом перевооружении избирательной системы Российской Федерации: постановление 1.1ИК России от 25.05.2011 N 12/133-6 (в редакции постановления ЦИК России от 22.11.2013 N 205/1378-61 // Вестник Центральной избирательной комиссии РФ. - 2011. - N 8.
14. Порядок изготовления, передачи, использования и учета специальных знаков (марок) для защиты от подделок заявлений избирателей, участников референдума о включении в список избирателей, участников референдума по месту нахождения на выборах в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, референдуме субъекта Российской Федерации: постановление ЦИК России от 06.06.2018 N 161/1318-7 (в редакции постановления 1.1ИК России от 24.07.2020 N 260/1918-7) // Вестник Центральной избирательной комиссии РФ. - 2018. - N 11.
15. Порядок подачи заявления о включении избирателя, участника референдума в список избирателей, участников референдума по месту нахождения на выборах в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, референдуме субъекта Российской Федерации: постановление ЦИК России от 06.06.2018 N 161/1316-7 (в редакции постановления 1.1ИК России от 24.07.2020 N 260/1918-71 // Вестник Центральной избирательной комиссии РФ. - 2018. - N11.
16. Применение технологии изготовления протоколов участковых комиссий об итогах голосования с машиночитаемым кодом и ускоренного ввода данных протоколов участковых комиссий об итогах голосования в Государственную автоматизированную систему Российской Федерации "Выборы" с использованием машиночитаемого кода: постановление 1.1ИК России от 15.02.2017 N 74/667-7 (в редакции постановления 1.1ИК России от 27.03.2019 N 198/1520-71 // Вестник Центральной избирательной комиссии РФ. - 2017. - N 2.
17. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13.06.1996 N 63-ФЗ (в редакции Федерального закона от 30.12.2020 N 543-ФЗ // Российская газета. - 1996. - N 113-115, 118.-25 июня.

Основная литература.

1. Государственная автоматизированная система "Выборы": история эволюции и совершенствования. - М.: РЦОИТ, 2018.-80 с.
2. Гришина М.В. Сборник методических материалов по выдвижению и регистрации кандидатов, списков кандидатов, выдвижаемых избирательными объединениями на выборах в орган государственной власти и органы местного самоуправления / под общ. ред. М.В. Гришиной; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. - М., 2017. - 235 с.
3. Демьянченко Л.Ф. Рекомендации избирательным комиссиям по обеспечению избирательных прав граждан Российской Федерации, являющихся инвалидами. Опыт правоприменительной практики / под общ. ред. Л.Ф.Демьянченко. - М.: ЦИК РФ, 2011. -184 с.
4. Избирательные процессы и практика: монография / коллектив авторов; под общ. ред. Б.С.Эбзеева, И.Б.Гасанова - М.: РЦОИТ, 2018. - 480 с.
5. Ильенко И.А. Признание результатов выборов недействительными: конституционно-правовая природа и основания применения / И.А.Ильенко; Избирательная комиссия Иркутской области; Институт законодательства и правовой информации им. М.М.Сперанского. - Иркутск, 2013. - 232 с.
6. Кубелун А.Н. Защита избирательных прав граждан на муниципальном уровне / под ред. А.Н.Кубелун, Е.С.Шугриной. - М.: РИОР: ИНФРА-М, 2013. - 145 с.
7. Сборник конкурсных работ в области избирательного права и избирательного процесса, повышения правовой и политической культуры избирателей (участников референдума), организаторов выборов в органы государственной власти, органы местного самоуправления в Российской Федерации и участников избирательных кампаний; под общ. ред. Э.А. Памфиловой - М.: РЦОИТ, 2020. - 268 с.
8. Учебно-методический комплекс "Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации": учебно-методическое пособие для членов участковых и территориальных избирательных комиссий. - 3-е изд., испр. и доп. - М.: ЦИК России, 2018. - 120 с.
9. Шапиев С.М. Уголовно-правовая охрана избирательных прав и права на участие в референдуме: научно- практическое издание / авт. - сост. А.Н.Круглень, З.Б.Соктоев, С.М.Шапиев; под ред. С.М.Шапиева; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. - М., 2016. -192 с.
10. Эбзеев Б.С. Избирательные процессы и практика: монография / коллектив авторов; под общ. ред. Б.С.Эбзеева, И.Б.Гасанова. - М.: РЦОИТ, 2018. - 480 с.
11. Юсов С.В. Организационно-правовые основы создания и деятельности молодежных парламентов в Российской Федерации / С.В.Юсов. - М.: РЦОИТ, 2009. -146 с.

8. ОЦЕНОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

8.1. Вопросы для круглого стола

1. Кто такой наблюдатель?
2. Что важно знать наблюдателю?
3. Прибытие в УИК, наблюдение за голосованием в помещении для голосования.
4. Наблюдение за голосованием на дому.
5. Наблюдение за подсчетом голосов и получение копии протокола УИК об итогах голосования.
5. Права, запреты и ответственность наблюдателя.

Составитель программы:
заместитель директора по рекрутинговой работе

/  /

Н.М. Попова